



ו' בטבת תשס"ז  
27 בדצמבר 2006

מספרנו 1749/מה

**פרטיכל ישיבת מועצה מיוחדת**  
**שהתקיימה ביום 26.12.06 בשעה 20:00**

משתתפים : מר אלי לוי  
מר יוסף אליעז  
מר נפתלי אדר  
מר אופיר אליהוא  
מר שאול דולב  
מר אריה הכט  
גב' לורה לבנה  
מר יוסף ניסן  
מר יעקב שנחא

נוכחים : עו"ד שירה לב-ציון  
מר שמואל לביא  
מר עובדיה צבי  
גב' חנה חרמש, אדרי'  
גב' ליליאן אדרי  
גב' אביגיל עמית  
גב' אורי לובל  
מר שושן סלומון  
גב' עדנה זטלאוי

**על סדר היום : אישור הצעת התקציב לשנת 2007**

אלי לוי  
- מתכבד לפתוח את הישיבה בנושא תקציב 2007. בשם חברי המועצה ובשמי אנו מביעים השתתפות בצערה של בתיה הרפז על מות אימה שהיתה ניצולת שואה וכילדה עברה את ניסוייו של מנגלה. אנו שולחים מכאן השתתפותנו בצערן של המשפחות הרפז ומעין לנכדים ולנינה. תהא נשמתה צרורה בצרור החיים.  
מבקש לציין כי שנת 2006 שמסתיימת כעת הינה שנה של עשייה, שדרוג בלתי רגיל במערכת החינוך שהוצבה מספר דרגות מעלה, בזכות המחוז, הנהלת ביה"ס והצוות ועד ההורים המרכזי וההורים, מח' החינוך. השקעות במבנה הפיזי ובתכני הלימוד תוך שילוב ידיים של כולם. נטלנו הלואה בסך 3 מלש"ח על מנת לקבל גם את הפתוח והמגרש היפה השקעה יפה וטובה. 90% מהלואות שנטלה המועצה הלכו לפיתוח, ולא לתקציב השוטף, ועל כך אני שמח.

הנכס שאנו יושבים פה שעלה לנו בהלואה בסך 1.5 מלש"ח שווה היום יותר.  
החוסן הפיננסי, למרות מקורות ההכנסה הדלים, מאפשר לנו להכפיל את עומס המלוות של המועצה לפתוח ואנו נוקטים דרך זהירה.  
תיקון קטן בחוברת התקציב עמ' 35 מראה גרעון בשנת הכספים הנוכחית בסך 428,643 ₪ מקווה שעד 31/12/06 נצמצם את אומדן הגרעון ויש לנו





כבר תיקון המעמיד את הגרעון על 116,566 ₪, כתוצאה מכספים שקבלנו מאז ששלחנו אליכם את ההזמנה ועד היום.  
הניהול הנכון של המועצה מתבטא בכך שהתקציב השוטף משלם את הלוואות הפתוח.

נפתלי אדר - איך זה עולה בקנה אחד עם עומס מלוות עולה משנה לשנה.  
אלי לוי - אני אינני יודע על גידול בעומס ואותיר זאת להתייחסותו של יו"ר ועדת כספים.

יעקב שנחה - אתמקד במה שנעשה בתקציב, משך שלושת החודשים האחרונים פנינו לראשי המחלקות להעלות צרכים חשובים לשנה הקרובה, גם לאחר קבלת כל הצרכים לא אישרנו הרבה תוספות וצמצמו. הקו המנחה של התקציב נקבע בוועדת הכספים בשנת 2005:

1. אין העלאת שכר למעט תוספות עפ"י חוק.
2. לא יחתמו חוזים חדשים לפונקציות חדשות.
3. תקן כ"א צריך להצטמצם משנה לשנה ואכן מסתמנת ירידה של משרות. העברת הפעלת המעון למתנ"ס חסכה 340,000 ₪. היו תוספות שנבעו מגידולים כאלה ואחרים: מערכת GIS בהנדסה, פינניו אשפה, גינון, מינהל חינוכי, פעולות רווחה, מים וביוב. באשר להבטחות מהעבר שלא קויימו, מענק מראש הממשלה, בהיותו שר האוצר, החזר בגין מינהל המים ומענק איזון שירד ב- 100,000 ₪.

רבעון 3 עמד על 700,000 ₪ גרעון, במשך 3 חודשים ירד ל- 430,000 ₪ בחודש האחרון הגיע ל- 219,000 ₪. כל הכבוד לליליאן וצוותה שניכר כי עשו עבודה יפה.

ליויתי מקרוב את צרכי המועצה ובחנתי היכן ניתן לצמצם מבלי לפגוע בפעילות. אומדן הגרעון השנה עומד על 116,000 ₪, לו היינו מקבלים את המענק על ניהול נכון היינו בפלוס של כ- 40,000 ₪, משום שברגע האחרון הכניסו קריטריון שלא היינו ערים לו.

הדיון על התקציב התנהל בישיבת ועדת כספים בה נכחו: אני, יונתן וורשבסקי, יורם שחר, דני שחר ואלברט כהן, לא נכחו מיכאל מישורי דרעי, אסף טוביהו ויוסי ניסן.  
והנני מפרט כעת את ההחלטות כפי שמופיעות בפרטיכל הישיבה המצ"ב. אציין כי ההמלצה על נטילת הלוואה הינה של אסף טוביהו, על אף שלא נכח בישיבה.  
ההחלטות המהוות המלצה למליאה התקבלו פה אחד בוועדה.

אלי לוי - אנו הרגשנו את יעקב בחודשיים האחרונים שהקדיש מזמנו וממרוצו וכשרונו, ישב עם הגזברות ומנהלי המחלקות. מבקש להודות לו ולחברי ועדת הכספים על העבודה שנעשתה.

נפתלי אדר - בקשתי לזמן דיון מתאים לנושא כי אני חושב ש- 10 דקות שאלי מקציב לנו, זה זמן מועט לדיון בתקציב השנתי של המועצה ואינו מאפשר לנו להתייחס לפרטי התקציב בכובד ראש.  
רצינו גם להשתמש באנשי מקצוע, משום שאיננו אנשי כספים. קשה לנו שלא לחוש שמסלפים עובדות או מסתירים לפיכך קשה להתייחס לתקציב כפי שאתה (שנחה) מתאר אותו, בעיני זוהי תעלומה ולכן אני חושב שהתקציב לא טוב.





אלי לוי - בכל שנה אני חוזר על עצמי באמרי כי את חומר הדיון אתם מקבלים זמן רב לפני מועד הישיבה. בפרק זמן זה יש ללמוד את החומר ולהגיע לגזברות המועצה בנושאים שאינם ברורים.

דיון מקצועי נערך אך ורק בועדת כספים, שברשות כשל להבים היא אינה ועדת חובה. ישנן רשויות שלוקחות את הצוותים המקצועיים וחברי המועצה למספר ימים בבית מלון. אנו איננו נוהגים כך.

ניסן יוסף - כחברי מועצה אנו צריכים להבין את תפקידנו וציפיות הציבור מאיתנו. תפקידנו לפקח על התקציב באמינות ומהימנות בלתי מתפשרת בשם הציבור.

כתבתי מכתב שהעברתי אותו למרבית חברי המועצה גם ל-20 משפחות שונות בלהבים אשר חשבו שאני טועה והזדעזעו מהאמור בו. אם נביא את התקציב עם המכתב הזה, התקציב לא יעבור, אנו צריכים לשקף את עמדת הציבור וקורא לכם (לחברי המועצה) להתעלות מעל כל שיקול אישי ולהעדיף את עמדת הציבור. לפני חודשיים הגשתי לראש המועצה מכתב בו בקשתי לעיין בהוצאות המועצה, אני עדיין מחכה לאישור.

אני מתנצל שלא הגעתי לישיבת הועדה, מסיבה בלתי צפויה בעבודה, גם אם הייתי מגיע לא היו בידי הנתונים העומדים מאחורי המספרים. נפגשתי עם ראש רשות גדולה מלהבים והתוספת ועלויות השכר של ראש הרשות שלו מסתכמות ב-2.65%. האסטרטגיה של לקחת הלואה לכיסוי גרעון, יתכן שזו אחת הסיבות שלא זכינו בפרס השנה. נפגשתי עם ליליאן, בקשתי גם להיפגש עם שנחה וזה לא הסתדר.

אין הצדקה לעלות אחזקה שנתית של אתר האינטרנט בסך עשרות אלפי שקלים כשמדובר במאות שקלים לדעתי ואני מוכן להירתם לנושא זה. הקטנת משרות בנקיון מ-4.25 לפני שנתיים ירדנו ל-2.5 השנה וזה ניכר ברחובות שאינם נקיים.

חוגי העשרה תוקצבו אשתקד ב-250,000 ₪ בפועל בוצעו 139,000 ₪ והשנה בוטלו.

אם יש לנו התחייבות מול מינהל המים, יש לפעול מבחינה חוקית. בשנת 2005 אישרנו לראש המועצה X בשכר היום אנו מגלים שהביצוע היה X + 60,000 ₪. מצפה שתיידעו אותנו במהלך השנה על חריגות שכאלה.

למעבר של מעון היום והחסכון שאתם מתפארים בו, איני מרוצה ממה שאני רואה, כאב במעון, כולל המקרה האחרון, כבר 4 חודשים שלא היתה הצטיידות במעון. החסכון על חשבון ילדינו, העליתי זאת בפני מנהל המתנ"ס שהודיע שיתקצב לשנה הבאה.

פונה לחברים להצביע על פי מצפונכם, הגינון הולך לעלות ב-1 מליון ₪ בשנים הקרובות ויש לבצע את המהלך כבר היום.

יוסף אליעז - מדוע להקציב 10 דקות, למה לסתום את הפה לאנשים, זהו תפקידם של נבחרי הציבור.

אני אישית איני מבין בכספים, בקשתי להפגיש אותנו עם הגזברית עם שנחה, כאחראים כלפי החוק וכלפי התושבים, ישיבה בקבוצה מפרה האחד את השני ומקבלים תשובות.





- אלי לוי - נפתלי אדר הצביע בעד התקציב אשתקד.
- נפתלי אדר - עבד עלי ושיקר אותי (ראש המועצה).
- אלי לוי - אם באמת חבר מועצה שכל שנה חוזר על אותה מנטרה היה למד משהו מגורמים חיצוניים, לא ממני, שכרו של ראש מועצה נקבע ע"י משרד הפנים ועדכוני השכר נקבעים ע"י כנסת ישראל. ישנו ראש רשות שהחליט להוריד משכרם 5% לערך משיקול של מיסוי. זהו סעיף שחוזר על עצמו כל שנה. התושבים אינם ידועים על כך שמשרד הפנים קובע זאת. הם חושבים שיושב כאן מילייה שקובע עבור עצמו על חשבון הקופה הציבורית
- יוסי ניסן - גם את זה עשית.
- אלי לוי - למה אתה מתכוון?
- יוסי ניסן - אתה הכנסת את היד ולקחת.
- אלי לוי - אני מבקש שהדברים ירשמו בפרוטוקול.
- יוסי ניסן - גם אני רוצה שזה ירשם.
- אלי לוי - אני שמח שבישיבה נוכחים המבקר והיועץ המשפטי. היכן היועץ? יצא ובמקומו נמצאת היועצת המשפטית. ללכת אימים ולומר שמי שיאשר את התקציב יפורסם שמו ברבים. אנו הרשות המסודרת במחוז שלנו ואף יותר אל מול רשויות ומשרדים שונים. התושבים ישפטו אותנו ביום הבוחר.
- אופיר אליהוא - מברך את חברי ועדת הכספים, יו"ר הועדה והגזברית על המוצר המוגמר. רציתי לשאול אם יש קיצוץ בתקציב מחלקת החינוך.
- אלי לוי - השנה לקחנו סעיפי תקציב ממוסדות שונים ואגמנו אותם במינהל החינוך לצורך בקרה על ניצול התקציב, גם את צמצום הפעלת המעון שהועבר שמשנו לגידול בחינוך, שהרי כיצד פצלנו כיתות בביה"ס?
- אופיר אליהוא - יכול להיות שיש כאלה שיפקקו באישיותו של ראש המועצה. אני משתדל להגיע לכאן עניינית. איני מפקפק באמינותם ויכלתם הכלכלית של ראש הרשות כולל של הגזברית ויו"ר ועדת כספים. אני גם שאלתי על ההלואות שנלקחו: בית ספר, בית כנסת, החלפת קווי מים, אני רואה התייעלות כמו מעבר המעון וחסכון של 300,000 ₪. חושב שאם השנה הסתיימה כפי שהסתיימה איני יכול להימנע ואני חייב להיות נאמן לאמת שלי, מבלי להכניס מחשבות פוליטיות של יום הבוחר, ולתמוך בתקציב.
- אריה הכט - אנחנו כנבחרים מועצה צריכים לעבור על סעיפי התקציב ולגעת בחריגות בין האומדן לבצוע. נושא גינון סעיף 404 – חושב שהפער קטן מדי בין אומדן הבצוע להצעת התקציב.
- אלי לוי - הצפי היה שיוצאים למכרז.



- אריה הכט - לשכת ראש המועצה לא תואם עמוד 5 לעמוד 1.
- ליליאן אדרי - זה לא רק שכר זה הוצאות הלשכה הכוללות.
- אריה הכט - תוספת עובד קהילתי ב-0.33 משרה.
- עדנה זטלאוי - אני מבקשת להזכיר לכם כי לפני כשנתיים אנו העסקנו כן מנהל מחלקה לשירותים חברתיים במשרה מלאה במשך שנים, אשר גם תוקצבה על ידי משרד העבודה והרווחה. כשעזב אותו מנהל הגענו לידי הסכמה להעסיק מנהל ב-0.5 משרה ולראות איך הדברים יסתדרו. מחלקת הרווחה יזמה פעילויות שונות עם אוכלוסיות שונות בלהבים, גם +55, אך לא רק, ובעצה משותפת גם עם ראש המועצה, גם עם מנהלת המחלקה וגם עם המחוז הוחלט על קבלת עובד קהילתי שיעסוק בכל הפעילות תחת פיקוחה של מנהלת המחלקה.
- אריה הכט - סעיף בטחון בעמ' 10.
- אלי לוי - בדקנו מרכיבים שונים לשפר את נושא האבטחה בישוב. השנה החלטנו להכניס סכום של כסף וללכת לשדרוג כשהמגמה לחבר את כל בתי הישוב למוקד אחד.
- אריה הכט - מיצובישי של הבטחון, צריך להיפטר מהגרוטאה הזו בהתחשב בעלויות הגבוהות שלה.
- אלי לוי - בדקנו את הנושא וכרגע שווה להשאיר את הרכב ברשותנו.
- אריה הכט - נקיון משרדים, הסכום נראה לא משכנע.
- אלי לוי - תוקצב על סמך המכרז האחרון.
- אריה הכט - פעולה 404 סעיף 772. גינון צבורי, בזבוז אדיר של מים, גם בהחזרת המים המושבים אנו משלמים כסף.
- אלי לוי - משלמים על הקובים הנכנסים למתקן, מסכים איתך על הזבוז אולם המערכת היא כזו שאסור לייבש אותה.
- אריה הכט - אני רואה תוספת של עובדים בנקיון רחובות.
- אלי לוי - טוב שכך, הנה נתת תשובה ליוסי ניסן.
- אריה הכט - עמ' 23 – סעיף 434.
- ליליאן אדרי - נוסף אגף חדש בבית הספר המגדיל את שטח הנקיון.
- לורה לבנה - לי היו הרבה שאלות קטנות, חלק מהתשובות קבלתי מיונתן וורשבסקי, חבר ועדת כספים, גם דברתי עם ליליאן, עדנה ובתיה. אני חושבת ששנחה השנה נתן הרבה ולגבי ליליאן ידוע לי שהיא מקדישה רבות לנושא. חברי ועדת הכספים קיימו דיון ארוך בתקציב.





לגבי הלוואות – יש שם סיבות טובות מאוד להצדקת ההלוואות ויש ליטול הלוואות תוך הקפדה על בחינת הנקודה של יכולת החזר שלנו.

ההיתי רוצה לקבל יותר פרטים לגבי הלוואות לסגירת גרעון במצטבר, באיגום התקציבים במינהל החינוך לא רק שגיליתי את כל הסכומים אף מצאתי 100,000 ₪ נוספים.

רואה בחיוב את שדרוג מערכת החינוך הכוללת: מנהלת ביה"ס, פיצול הכיתות, שיתוף ההורים.

נפתלי אדר - הוא (ראש המועצה) אמר לי בפיצול שללורה ילד בשכבה א' .

לורה לבנה - מה לעשות שלא, אני הבטחתי לבוחרים שלי לקדם ולתמוך בפיתוח הישוב, חינוך ושת"פ בין גורמים שונים ואלו שהתקבצו סביבי מאמינים בעשייתי ובמה שאני אומרת. הפרשים גדולים של שכר – משנה לשנה גידול של 3% - 2. מה שאיני מבינה, ותשובתה של ליליאן איני חושבת שמספקת, תוספות של שעות נוספות, הפתעות שלא ידענו שיגיעו, חושבת שכדאי לאמוד נכון את ההוצאות בשכר.

אלי לוי - משרד הפנים ממליץ לכל רשות לשריין שיעור מסוים, הרשויות עומדות מול הסכמי שכר שונים. ב-2006 לא שוריינו אותם 3%. משרד הפנים קובע % מסוים אותו יש לעגן בתקציב, במו"מ מול האגוד המקצועי מגיעים בד"כ לפשרה של יותר ממה שהורה משרד הפנים. הסבר זה נועד להבהיר לך כי לא ניתן לאמוד את השיעור המדוייק של הסכמי השכר.

שאול דולב - לא אחזור על סעיפים שהועלו. עמוד 15 מחפרון – עולה לנו יותר ממה שמנצלים אותו, קבלתי תשובה. עמוד 28 סעיף השתתפות בספורט - לישוב מגיעים כספים ממקורות שונים, מינהל הספורט, מועצת ההימורים. לא נעשה מספיק כדי להשיג את הכספים.

אלי לוי - מתאר לעצמי שעובדיה יודע על מקורות אלו ואשמח לשמוע אם יש מקורות נוספים.

שאול דולב - עמוד 31 – מלגות לסטודנטים וספורטאים.

אלי לוי - נזמן את יו"ר ועדת המלגות לכלול ספורטאים למלגות אני אזמין גם אותך לשיבה זו.

שאול דולב - מבקש לברך על הפעולות היזומות לצמצום הוצאות המועצה. מצפה שראש המועצה ועובדיו ימשיכו ביזום צמצום ההלוואות, והפניית תקציבים לרווחת הציבור.

אלי לוי - אתן ליו"ר ועדת הכספים לסכם את הדין.

יעקב שנחא - מאוד נפגעת מדבריך, מר אדר. לידיעתך, נעלבתי בשם האנשים שיושבים בוועדת הכספים, כולם 5 במספר רואי חשבון, אני מוכר כאדם ישר, כשאתה בא ומתבטא כפי שהתבטאת במלים בתחילת דבריך.





אם התכוונת לגבי המכתב, המכתב לא הגיע אלי, נאמר לי והעברתי זאת לראש המועצה שהבטיח שיטפל בכך.

איני יכול לתת תשובות על דברים שהפנית. כשאתה אומר דברים סתומים כפי שנאמרו, אתה מכפיש גם את האנשים שאינם מקבלים שכר ומבחינת החוק כרואי חשבון מעיפים להם את הרשיון כשהם סורחים. לעצם הענין, אליעז דיבר על אוירה ואני במשך שנים מנסה לבנות אוירה ומנסה להבליג. (פונה לניסן ואדר) אינכם שותפים לכלום במועצה ואינכם תורמים לאוירה. אתם פוגעים במי שרוצה לתרום לישוב, באופן שיטתי כמעט כל ישיבה מוציאים את המערכת מאיזון.

- נפתלי אדר - יש לנו תמורה שלא תסולא בפז לדמוקרטיה כאן.
- יעקב שנחה - כדי לעשות אופוזיציה אל תשב בבית ותחכה, תבוא שב על הראש, תבדוק, תבין את הדברים, תתאמץ ואל תשב במגדל השן על הגדר.
- נפתלי אדר - מי שידע לקבל לא או התנגדות כחלק מתשובה, הכל בסדר. אבל כשזה אינו כך, לפי שיטתו של אלי – זה מתהפך. אני מבקש כבר 3 שבועות יחד עם יוסי ואתם מתעלמים מכך. קשה מאוד במצב זה לבוא ולהחמיא.
- אלי לוי - כשחבר מועצה מעלה הצעה שתפקיד מסוים ירד ל-0.5 משרה וההנחיות מדברות על קליטת עובדים חדשים משנה מסוימת ולא שינוי % שכר לגבי עובדים קיימים. אותו חבר מועצה מאיים להוציא לפרסום את עלות העסקת הפקיד כשאותו חבר מועצה בא להגן על מגזר אחר במועצה, סייעות הגנים. אין מתאם בין שתי הדוגמאות.
- יעקב שנחה - 5 רואי חשבון, יושבים בוועדת כספים ומבינים יותר מכולנו. והמלצתם הינה לאחר בחינה מקצועית שלהם.
- אלי לוי - לפני 3 שנים מינו שני החברים האלה את הגב' רונית עייאש כלכלנית ורואת חשבון של כימיקלים לישראל. ישבה והעירה את הערותיה כשגובש התקציב, תמכה בו. כשהתקציב הגיע למליאה, הם התנגדו לתקציב והתעלמו ממנה באופן מוחלט.
- אריה הכט - בשד' תמר היה שלט על אחד הבתים, לאחר הפיצול של הכיתות ראיתי שלט אחר "תודה".
- יעקב שנחה - לסיכום, אני גאה בתקציב השנה, נעשו כאן מספר פעולות, מקווה שבשנה הבאה נשלים פעולות נוספות. חושב שכל שנה אנו משתפרים בהצגת התקציב. תודה לליליאן ולחברי ועדת הכספים, שגם הם שבחו את שנעשה.
- אלי לוי - השנה נעשתה עבודה יסודית לעומת שנים קודמות, יש הרבה מאוד ראיות והוכחות איך להבים נחשבת בסביבה הקרובה והרחוקה. מודה למנהלי המחלקות במועצה ולכל עובדי המועצה עד האחרון שבהם על תרומתם. מודה למבקר המועצה, ליועצים המשפטיים ולכל היועצים האחרים.





אני מעלה להצבעה את ההצעה לתקציב 2007 כפי שאושרה על ידי ועדת  
הכספים וכפי שהיא מונחת לפניכם

**הצבעה:**

**בעד** – 5 אלי לוי, שאול דולב, אריה הכט, אליהוא אופיר, שנחה יעקב.

**נגד** – 2 נפתלי אדר, יוסי ניסן.

**נמנע** – 1 יוסף אליעז.

**החלטה:** ברוב קולות אימצה מליאת המועצה את המלצת ועדת הכספים מיום 12/12/06  
ואישרה התקציב לשנת 2007 הכולל:

בסך ₪ 24,951,379

תקציב רגיל

תקציב בלתי רגיל:

בסך ₪ 8,695,147

פעולות לביצוע

בסך ₪ 2,237,000

פעולות מותנות בהכנסה

רשמה : עדנה זטלאוי

